

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๒๓๒



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการทำกิจการนอกเขต

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด่วนที่สุด ที่ สฎ ๐๐๒๓.๔/๔๓๔๕ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๗

ตามที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอรื้อเกี่ยวกับการทำกิจการนอกเขตของเทศบาล ตามมาตรา ๕๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ กรณีที่เทศบาลตำบลท่าทองใหม่ได้ขออนุมัติทำกิจการนอกเขตในการกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล โดยการจ้างเหมาบริษัท กาญจนดิษฐ์รีไซเคิล จำกัด ทำการกำจัดขยะมูลฝอยซึ่งเทศบาลตำบลท่าทองใหม่จะต้องนำรถบรรทุกขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลไปส่งให้บริษัท กาญจนดิษฐ์รีไซเคิล จำกัด ในพื้นที่ของเทศบาลตำบลกาญจนดิษฐ์ อำเภอกาญจนดิษฐ์ จึงได้ขออนุมัติทำกิจการนอกเขตตามมาตรา ๕๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ แต่จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ลักษณะการดำเนินการดังกล่าวของเทศบาลท่าทองใหม่มิใช่การทำกิจการนอกเขตตามมาตรา ๕๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลดังกล่าว เพราะเป็นเรื่องของการจ้างเหมาบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นข้อกำหนดในสัญญาระหว่างเทศบาลตำบลท่าทองใหม่ และบริษัท กาญจนดิษฐ์รีไซเคิล จำกัด ซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นสามารถใช้ดุลพินิจในการพิจารณาดำเนินการได้ตามหนังสือสั่งการและระเบียบที่เกี่ยวข้อง จึงขอรื้อว่าความเห็นของจังหวัดสุราษฎร์ธานีถูกต้องหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอแจ้งผลการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๐ กำหนดว่า ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาลดังต่อไปนี้ กล่าวคือ (๓) รักษาความสะอาดของถนน หรือทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดว่า ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองดังนี้ กล่าวคือ (๑๘) การกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า การเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยในเขตราชการส่วนท้องถิ่นใด ให้เป็นอำนาจของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น และวรรคสามได้กำหนดว่า ในกรณีที่มีเหตุอันสมควร ราชการส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้บุคคลใดดำเนินการตามวรรคหนึ่งแทนภายใต้การควบคุมดูแลของราชการส่วนท้องถิ่นได้ โดยมาตรา ๕๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้เทศบาลอาจทำกิจการนอกเขต เมื่อ (๑) การนั้นจำเป็นต้องทำและเป็นการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินตามอำนาจหน้าที่อยู่ภายในเขตของตน (๒) ได้รับความยินยอมจากสภาเทศบาล คณะกรรมการ

/สุขาภิบาล...

สุขภาพ สภาจังหวัด หรือสภาตำบลแห่งท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง และ (๓) ได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ศาลปกครองสูงสุดได้เคยให้ความเห็นไว้ตามมีคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดคดีหมายเลขดำ ที่ อ.๓๒๕/๒๕๔๗ คดีหมายเลขแดงที่ อ.๓๕๖/๒๕๔๐ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เกี่ยวกับการทำกิจการนอกเขตเทศบาล กรณีที่เทศบาลเมืองเชียงรายได้ดำเนินกิจการกำจัด ขยะมูลฝอยในพื้นที่หมู่ที่ ๑๐ บ้านดงป่าเหมี้ยง ตำบลห้วยสัก อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย สรุปได้ว่า โดยที่มาตรา ๕๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ได้กำหนดเป็นเงื่อนไขให้เทศบาลดำเนินกิจการนอกเขตเทศบาลไว้ เว้นแต่กิจการนั้นจะเป็นกิจการที่จำเป็นต้องทำและเป็นกรณที่เกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ดำเนินตามอำนาจหน้าที่อยู่ภายในเขตของเทศบาล เมื่อได้รับความยินยอมจากสภาเทศบาล คณะกรรมการสุขภาพ สภาจังหวัด หรือสภาตำบลแห่งท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี และได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้รับมอบอำนาจในการอนุมัติให้เทศบาลทำกิจการนอกเขตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๙๖๑/๒๕๓๔ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๓๔ แล้วจึงดำเนินการนั้นๆ ได้เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ เทศบาลเมืองเชียงรายมีความประสงค์ที่จะดำเนินกิจการจัดทำบ่อทิ้งและกำจัดขยะมูลฝอยในท้องที่บ้านดงป่าเหมี้ยง หมู่ที่ ๑๐ ตำบลห้วยสัก อำเภอเมืองเชียงราย อันเป็นพื้นที่นอกเขตเทศบาลเมืองเชียงราย จึงเป็นกรณีการดำเนินกิจการนอกเขตเทศบาล ซึ่งเทศบาลเมืองเชียงรายจะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าว เมื่อเทศบาลเมืองเชียงรายมีหน้าที่และความจำเป็นต้องทำการกำจัดขยะมูลฝอยซึ่งไม่สามารถดำเนินการได้ในเขตเทศบาล เพราะมีปริมาณขยะมูลฝอยต่อวันประมาณ ๗๐ ตันถึง ๘๐ ตัน และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น เนื่องจากมีประชากรมาอาศัยอยู่ในเขตเทศบาลตามฐานข้อมูลทะเบียนบ้าน จำนวน ๖๔,๐๐๐ คน และมีประชากรแฝงอีกจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ คน รวมทั้งนักท่องเที่ยวอีกเป็นจำนวนมาก ประกอบกับเทศบาลมีพื้นที่ไม่เหมาะสมเพียงพอและราคาสูง จึงถือได้ว่าเป็นกรณีที่มีความจำเป็นต้องทำและเป็นกรณีที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินตามอำนาจหน้าที่อยู่ภายในเขตของเทศบาลตามนัยมาตรา ๕๗ ทวิ (๑) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ โดยต้องได้รับความยินยอมจากสภาตำบลห้วยสักซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินกิจการของสภาตำบลหมายรวมถึงการคุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมด้วย เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ราษฎรภายในเขตพื้นที่ความรับผิดชอบของตน เนื่องจากราษฎรได้รับการคุ้มครองสิทธิที่จะดำรงชีพอยู่ได้อย่างปกติสุขในสภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีที่จะไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพ อนามัย สวัสดิภาพหรือคุณภาพชีวิตของตน การให้ความยินยอมของสภาตำบลห้วยสัก เพื่อให้เอกชนผู้เป็นเจ้าของที่ดินภายในเขตพื้นที่ตำบลห้วยสักเสนอขายที่ดินให้แก่เทศบาลเมืองเชียงราย เพื่อใช้ทำบ่อทิ้งและกำจัดขยะมูลฝอย จึงถือได้ว่าเป็นกรณีที่สภาตำบลห้วยสักแสดงความยินยอมให้ใช้พื้นที่ภายในเขตความรับผิดชอบของตน เพื่อดำเนินกิจการกำจัดขยะมูลฝอยนอกเขตเทศบาลเมืองเชียงรายในฐานะเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นเจ้าของพื้นที่สำหรับใช้ดำเนินกิจการดังกล่าวตามนัยมาตรา ๕๗ ทวิ (๒) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งการแสดง ความยินยอมดังกล่าวจะต้องกระทำในรูปของมติที่ประชุมของสภาตำบลห้วยสัก

๒. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาอีกชั้นหนึ่ง และกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เทศบาลตำบลท่าทองใหม่มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๐ (๓) และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

/มาตรา ๑๖...

มาตรา ๑๖ (๑๘) เกี่ยวกับการกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล และตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๑๘ ที่จะต้องทำการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยในเขตของตน กรณีเมื่อมีเหตุอันสมควรอาจมอบให้บุคคลใดทำการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยแทนภายใต้การควบคุมของเทศบาลตำบลท่าทองใหม่ได้ กรณีที่เทศบาลตำบลท่าทองใหม่จ้างเหมาบริษัท กาญจนดิษฐ์รีไซเคิล จำกัด ทำการกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล ก็เป็นการดำเนินการจัดทำกิจการของเทศบาลตำบลท่าทองใหม่ เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของตนในการกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลที่ต้องทำในเขตเทศบาล ภายใต้การควบคุมดูแลของเทศบาลตำบลท่าทองใหม่ ดังนั้น เมื่อเทศบาลตำบลท่าทองใหม่จะดำเนินกิจการตามอำนาจหน้าที่ของตนดังกล่าว โดยนำรถบรรทุกขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลไปส่งให้บริษัท กาญจนดิษฐ์รีไซเคิล จำกัด เพื่อทำการกำจัดในพื้นที่ของเทศบาลตำบลกาญจนดิษฐ์ กรณีดังกล่าว จึงเป็นการทำกิจการนอกเขตของเทศบาลตำบลท่าทองใหม่ เทศบาลตำบลท่าทองใหม่จึงต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการทำกิจการนอกเขต ตามมาตรา ๕๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมดี ชชายั่งยืน)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑๐๘๒๕๗

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๕

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖